МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ»

РЕКОМЕНДОВАНО
учебно-методическим советом
ФГБОУ ВО «СГЮА»
от «23» июня 2026 года, протокол № 9

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 2B9EF08108E923653A62CD0722B8DBFC
Владелец: Ильгова Екатерина Владимировна
Действителен: с 27.10.2025 до 20.01.2027

Методические рекомендации для обучающихся при подготовке к учебным занятиям по дисциплине «Безопасность жизнедеятельности» по образовательным программам высшего образования

2026

ВВЕДЕНИЕ

В современных условиях подготовка граждан Российской Федерации к военной службе является приоритетным направлением государственной политики. Важнейшими вопросами образования на всех уровнях является воспитание любви к Родине, чувства патриотизма, готовности к защите Отечества. Целью освоения дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» является формирование культуры профессиональной безопасности и готовности применения полученных знаний для обеспечения безопасности и улучшения условий труда в сфере своей профессиональной деятельности, а также получение знаний, умений и навыков, необходимых для становления обучающихся в качестве граждан способных и готовых к выполнению воинского долга и обязанности по защите своей Родины в соответствии законодательством Российской Федерации.

В настоящее время проблема защиты населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, остается весьма актуальной. Решение задач защиты возложено на гражданскую оборону как систему, обеспечивающую жизнедеятельность государства в экстремальных условиях военного времени.

Главным достоинством ГО считается то, что она выступает одной из форм участия населения страны, органов власти и организаций в обеспечении обороноспособности и жизнедеятельности государства, тем самым выполняет оборонную, социальную и экономические функции. Непрерывное расширение масштабов хозяйственной деятельности, рост концентрации и интенсивности производства на территории РФ ежегодно приводит к повышению количества и тяжести последствий аварий и катастроф техногенного характера, сопровождающихся разрушением зданий, сооружений, инженерных коммуникаций, промышленных и энергетических объектов, транспортных сетей, гибелью и увечьями людей, огромными материальными потерями и нарушением условий жизнедеятельности населения. Кроме того, ежегодно на территории РФ происходит большое количество чрезвычайных ситуаций природного характера, поэтому вопросы предупреждения ЧС, быстрейшей ликвидации их последствий, сведения к минимуму потерь от них стали важнейшей составной частью общегосударственной политики. В целях совершенствования мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в условиях мирного времени, предупреждения и ликвидации их последствий в РФ создана и функционирует единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

В результате освоения дисциплины, обучающиеся должны быть способны применять положения нормативно-правовых актов в области защиты населения и территорий в чрезвычайных ситуациях природного

и техногенного характера (мирного и военного времени) и общевоинских уставов в своей профессиональной деятельности, а также получить первичные навыки и умения по формированию:

- понимания главных положений военной доктрины Российской Федерации,

а также основ военного строительства и структуры Вооруженных Сил РФ;

- высокого общественного сознания и воинского долга, воспитание дисциплинированности, высоких морально-психологических качеств личности гражданина – патриота;

- освоение базовых знаний и формирование ключевых навыков военного дела, раскрытие специфики деятельности различных категорий военнослужащих ВС РФ;

- ознакомление с нормативными документами в области обеспечения обороны государства и прохождения военной службы;

- формирование строевой подтянутости, уважительного отношения к воинским ритуалам и традициям, военной форме, изучение и принятие правил воинской вежливости, овладение знаниями уставных норм и правил поведения военнослужащих.

ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ВЕДЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

История развития гражданской обороны

ГО как комплекс мер по защите населения возникла в начале XX в. в Российской империи и других странах в связи с ростом боевых возможностей авиации. В Советской России её зарождение относится к периоду гражданской войны, когда в воззвании Комитета революционной обороны «К населению Петрограда и его окрестностей» (март 1918 г.) были впервые определены правила поведения населения в условиях воздушного нападения.

В дальнейшем в оборонной политике государства наметилась тенденция к объединению всех мероприятий по противовоздушной и противохимической обороне в единую систему. В Постановлении Совета Народных Комиссаров СССР от 4 октября 1932 г. «О противовоздушной обороне СССР» это объединение получило законодательное оформление. В результате была создана местная противовоздушная оборона (МПВО), которая осуществляла комплексные организационно-технические мероприятия по защите населения в зоне досягаемости авиации вероятного противника, а также в случаях возможного применения химического оружия. Эти мероприятия носили в основном локальный (местный) характер.

Во время Великой Отечественной войны бойцы частей и подразделений местной противоздушной обороны, личный состав невоенизированных

формирований, комплектуемых из гражданского населения, участвовали в оказании медицинской помощи пострадавшим, ликвидации пожаров и возгораний, восстановлении коммуникаций, линий связи, разбирании завалов, обезвреживании невзорвавшихся боеприпасов, возведении оборонительных укреплений, бомбоубежищ и газоубежищ, аэродромов, дорог и других объектов.

Одной из главных задач МПВО в послевоенный период стали помощь в восстановлении народного хозяйства, строительстве жилья и разминировании местности на освобожденных территориях.

В 1956 г. в связи с появлением реальной угрозы применения ядерного оружия были внесены значительные изменения в состав и организационную структуру местной противовоздушной обороны, уточнены её задачи. В 1961 г. органы МПВО были преобразованы в органы гражданской обороны СССР, которая стала составной частью системы общегосударственных оборонных мероприятий. ГО строилась исходя из территориально-производственного принципа и прошла несколько этапов развития.

В ходе первого этапа (1961–1972 г.) за основу защиты населения при возможном массированном ядерном нападении противника, когда в соответствии со стратегическими планами США ожидалось несколько тысяч ударов по всем крупнейшим городам СССР и важнейшим объектам народного хозяйства, была принята Концепция о проведении массовой эвакуации в загородную зону из городов – вероятных целей нападения. Для обеспечения защиты персонала, который оставался работать на предприятиях таких городов, строились убежища; проводилась активная подготовка к обеспечению крупномасштабных спасательных операций и мероприятий в очагах поражения. Для этого совершенствовались войска ГО, создавались массовые невоенизированные спасательные и аварийно-спасательные формирования.

В 1961 г. было принято Положение о гражданской обороне СССР, в котором определялось, что ГО является системой общегосударственных оборонных мероприятий, осуществляемых заблаговременно в мирное время в целях защиты населения и народного хозяйства страны от ядерного, химического, биологического оружия, проведения спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ в очагах поражения. Кроме того, в нем закреплялись положения: о содержании работы всех звеньев ГО, основных прав и обязанностях должностных лиц в системе ГО, об аппарате управления, задачах защиты в случаях применения оружия массового поражения.

На втором этапе (1972–1992 г.) появились новые направления в деятельности органов ГО. Главное внимание уделялось быстрейшему накоплению средств для защиты населения от оружия массового поражения. В этот период ежегодно в стране строились убежища, рассчитанные на 1 млн. человек, противорадиационные укрытия – на 3–4 млн. человек. Активно

приспосабливались под защитные сооружения метрополитены и подземные горные выработки. Создавался запас средств индивидуальной защиты (СИЗ), достаточный для обеспечения всего населения страны. Особую актуальность в эти годы приобрела проблема обеспечения устойчивого функционирования экономики страны в военное время, решение которой было также возложено на органы ГО. В этом направлении велись крупномасштабные научные исследования, осуществлялись работы, связанные с моделированием объектов и отраслей народного хозяйства при возможном нападении противника, значительное внимание уделялось планированию мероприятий ГО по защите мобилизационных мощностей и ресурсов. Были определены соответствующие организационные и нормативно-технические требования, которые повсеместно предъявлялись к проектированию, строительству, реконструкции и эксплуатации городов, других населенных пунктов, объектов народного хозяйства, зданий, сооружений и транспортных коммуникаций.

Теоретические основы защиты населения предполагали осуществление широкого комплекса организационных, инженерно-технических, санитарно-гигиенических, противоэпидемиологических и других специальных мероприятий на всей территории страны.

Наличие мощной системы ГО в течение нескольких десятилетий оставалось серьёзным сдерживающим фактором развязывания войн и вооруженных конфликтов против СССР.

С 1992 г. начался третий этап развития ГО, характеризующийся несколькими особенностями:

1. Чернобыльская катастрофа в 1986 г. и землетрясение в Армении в 1988 г., принесшие огромные человеческие жертвы и материальный ущерб, заставили по-новому взглянуть на реальную готовность государства к предупреждению и ликвидации катастроф, происходящих в мирное время, и, соответственно, на роль и место в этом ГО.

2. За прошедшие годы существенно изменилась военно-политическая обстановка в мире, значительно снизилась реальная возможность возникновения новой мировой войны, что объективно несколько ослабило внимание к мероприятиям ГО.

3. Изменились характер и средства вооруженной борьбы. На первый план выдвинулась вероятность возникновения локальных вооруженных конфликтов с применением обычных средств поражения, в первую очередь высокоточного оружия и оружия, основанного на новых физических принципах.

4. В условиях коренного политического реформирования общества и перехода к рыночной экономике кардинально изменилась социально-экономическая обстановка в России. Государство уже не могло финансировать нужды ГО в прежних объёмах.

В этот тяжёлый период основные усилия руководства страны прежде всего были направлены на сохранение существующей системы ГО и её

материально-технической базы в условиях возникших экономических трудностей, на определенное совершенствование организации, сил и средств ГО, обеспечение возможностей участия в решении задач мирного времени.

В январе 1992 г. органы ГО были объединены с созданным в декабре 1991 г. Государственным комитетом РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (ГКЧС России). Органы управления и войска ГО предназначались для решения задач по защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера. В 1994 г. ГКЧС России был преобразован в МЧС России, на которое возложили ряд дополнительных функций, включая ведение аварийно-спасательных работ в акваториях и координацию действий по мобилизационной подготовке экономики.

Роль и основные задачи гражданской обороны в Российской Федерации

В настоящее время в результате напряжения международной обстановки увеличилась угроза агрессии против РФ. Главные возможные источники военной опасности и военной угрозы для России:

наличие конфликтных ситуаций вблизи государственных границ РФ;

наличие и совершенствование ОМП, появление оружия, основанного на новых принципах физического поражения;

усиление угроз невоенного характера, связанных с применением качественно новых средств экономической, технологической, миграционной, информационной, этнической, конфессиональной и нравственно-психологической экспансией;

приближение первого эшелона группировки блока НАТО к границе России;

активизация деятельности «исламских группировок» на территории РФ с угрозой применения ОМП.

В последнее десятилетие произошел решительный поворот в военной теории к разработке новой концепции о формах и способах вооруженной борьбы. Это связано с современными технологиями, высокоточным оружием, что неизбежно изменит характер будущей войны.

Вооруженные силы, по мнению военных специалистов, должны использоваться не только для ведения традиционных военных действий, но и для лишения противника возможности активно сопротивляться. Главная цель при этом – поразить основные объекты экономики и инфраструктуры. Это предусматривает:

проведение специальных операций;

удары крылатых ракет воздушного и морского базирования;

массированное использование средств радиоэлектронной борьбы.

В современных войнах и вооруженных конфликтах проблема защиты населения и территорий (ЗНТ) от опасностей, возникающих при военных действиях или в следствие их, весьма актуальна. Таким образом, ГО, призванная обеспечить жизнедеятельность населения и государства в экстремальных условиях военного времени, была, есть и в обозримом будущем останется важной государственной функцией.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»: гражданская оборона – это система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

В полном объеме роль и место ГО в войне определяются решаемыми ею задачами, содержание и способы выполнения которых меняются в зависимости от конкретных условий обстановки. Они определены в ст. 2 Федерального закона «О гражданской обороне».

Основными задачами в области ГО являются:

1) подготовка населения в области ГО;

2) оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

3) эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

4) предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;

5) проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

6) проведение аварийно-спасательных работ и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

7) первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

8) борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

9) обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;

10) санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;

11) восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

12) срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

13) срочное захоронение трупов в военное время;

14) обеспечение устойчивости функционирования организаций необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

15) обеспечение постоянной готовности сил и средств ГО.

Анализ перечисленных задач позволяет констатировать, что ГО является одним из элементов системы национальной безопасности страны, составной частью оборонной функции государства.

Принципы организации и ведения гражданской обороны

Принципы организации и ведения ГО (ст. 4 ФЗ «О гражданской обороне»):

1. Организация и ведение ГО являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства.

2. Подготовка государства к ведению ГО осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера.

3. Ведение ГО на территории РФ или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом РФ военного положения на территории РФ или в отдельных ее местностях, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

Координация деятельности органов управления ГО (ст. 4.1. ФЗ «О гражданской обороны»):

1. Обеспечение координации деятельности органов управления гражданской обороной, управления силами и средствами гражданской обороны, организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области гражданской обороны осуществляют:

- на федеральном уровне - орган повседневного управления (Национальный центр управления в кризисных ситуациях), находящийся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на

решение задач в области гражданской обороны, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

- на межрегиональном и региональном уровнях - органы повседневного управления (центры управления в кризисных ситуациях), находящиеся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.

Полномочия органов государственной власти и исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций в области ГО

Президент Российской Федерации (ст. 5 ФЗ «О гражданской обороне»):

определяет основные направления единой государственной политики в области ГО;

утверждает план ГО и защиты населения РФ;

вводит в действие план ГО и защиты населения РФ на территории РФ или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично;

утверждает структуру, состав спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области ГО, штатную численность военнослужащих и гражданского персонала указанных воинских формирований и положение о спасательных воинских формированиях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области ГО.

осуществляет иные полномочия в области ГО в соответствии с законодательством РФ.

Правительство РФ (ст. 6 ФЗ «О гражданской обороне»):

обеспечивает проведение единой государственной политики в области ГО;

руководит организацией и ведением ГО;

издает нормативные правовые акты в области ГО и организует разработку проектов федеральных законов в области ГО;

определяет порядок отнесения территорий к группам по ГО в зависимости от количества, проживающего на них населения и наличия организаций, играющих существенную роль в экономике государства или влияющих на безопасность населения, а также организаций – к категориям по ГО в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения;

определяет порядок эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

определяет порядок подготовки населения в области ГО;

определяет порядок создания убежищ и иных объектов ГО, а также порядок накопления, хранение и использование в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

определяет порядок приведения в готовность гражданской обороны;

осуществляет иные полномочия в области ГО в соответствии с законодательством РФ и указами Президента РФ.

Федеральные органы исполнительной власти в пределах своих полномочий (ст. 7 ФЗ «О гражданской обороне»):

принимают нормативные акты в области ГО, доводят их требования до сведения организаций, находящихся в их ведении и контролируют выполнение;

разрабатывают и реализуют планы ГО, согласованные с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области ГО, организуют проведение мероприятий по ГО, включая подготовку необходимых сил и средств;

осуществляют меры, направленные на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности технические системы управления ГО и системы оповещения населения в районах размещения потенциально опасных объектов, находящихся в ведении указанных федеральных органов исполнительной власти, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера;

создают и содержат в целях ГО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

определяют перечень организаций обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО федерального органа исполнительной власти.

Органы исполнительной власти субъектов РФ в пределах своих полномочий (ст. 8 ФЗ «О гражданской обороне»):

организуют проведение мероприятий по ГО, разрабатывают и реализуют планы ГО и защиты населения;

в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства ГО;

организуют подготовку населения в области ГО;

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления ГО, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты ГО;

планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;

планируют мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

создают и содержат в целях ГО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

Определяют перечень организаций обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по ГО.

Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований (ст. 8 ФЗ «О гражданской обороне»):

проводят мероприятия по ГО, разрабатывают и реализуют планы ГО и защиты населения;

проводят подготовку населения в области ГО;

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты ГО;

проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

создают и содержат в целях ГО запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств.

обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства ГО, необходимые для решения вопросов местного значения;

определяют перечень организаций обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по ГО.

Организации в пределах своих полномочий (ст. 9 ФЗ «О гражданской обороне»):

планируют и организуют проведение мероприятий по ГО;

проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;

осуществляют подготовку своих работников в области ГО;

создают и содержат в целях ГО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования (НАСФ).

Граждане РФ в соответствии с федеральными законами и иными нормативными актами РФ (ст. 10 ФЗ «О гражданской обороне»):

проходят подготовку в области ГО;

принимают участие в проведении других мероприятий по ГО;

оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области ГО.

Руководство гражданской обороной

На федеральном уровне руководство ГО осуществляет Правительство РФ. Председатель Правительства РФ отвечает за руководство и ведение ГО в России.

Непосредственное повседневное руководство ГО на федеральном уровне осуществляет МЧС РФ (Министерство по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий).

В субъектах РФ руководство ГО возложено на глав органов исполнительной власти субъектов, которые несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по ГО и защите населения.

Непосредственное повседневное руководство ГО в субъектах осуществляет главное управление МЧС РФ по субъектам.

На территориях местного самоуправления (муниципальных образований) руководство ГО осуществляют руководители этих органов.

Непосредственно повседневное руководство ГО в муниципальных образованиях осуществляют штатные структурные подразделения (управления, отделы, группы) по делам ГО и ЧС.

Руководство ГО в организациях (на объектах экономики) осуществляют руководители организаций (объектов экономики).

Непосредственное повседневное руководство ГО в организациях осуществляют штатные структурные подразделения (отделы, сектора, группы) или отдельные работники, уполномоченные решать задачи ГО и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС. Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по ГО и защите населения.

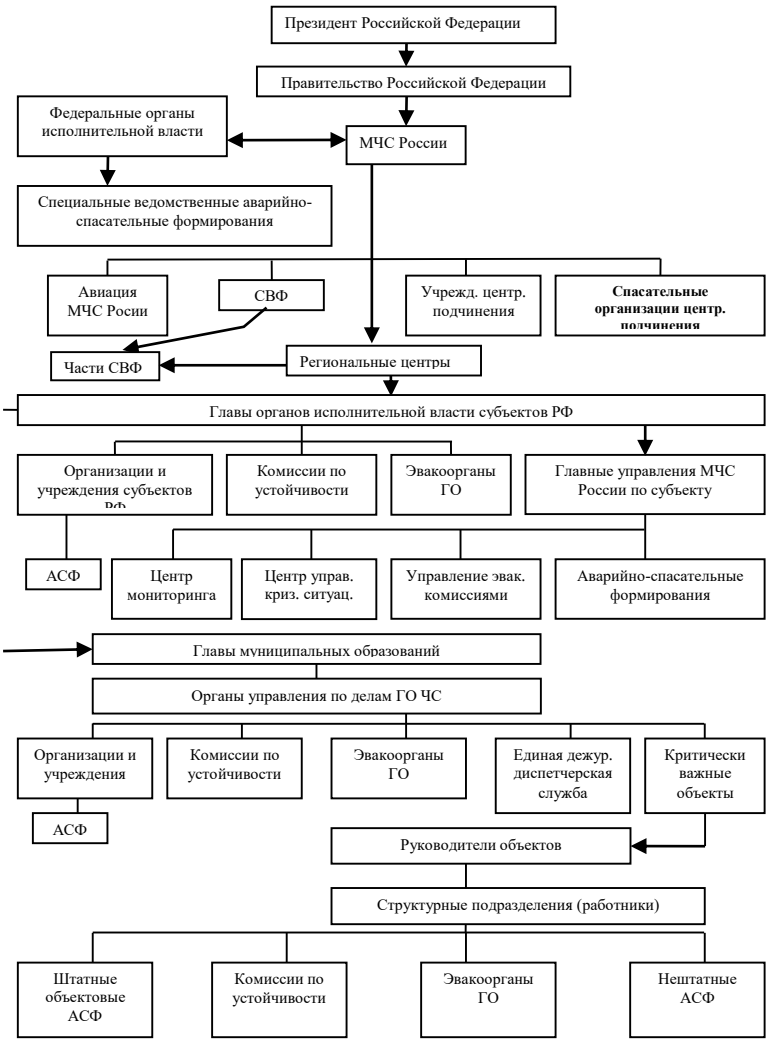
Структура гражданской обороны Российской Федерации

Система гражданской обороны РФ – совокупность органов управления, сил и средств ГО федеральных органов исполнительной власти, субъектов РФ, муниципальных образований, в компетенцию которых входят вопросы защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

Структура гражданской обороны РФ показана на схеме 1.

Схема 1

Структура гражданской обороны Российской Федерации



Для непосредственного ведения работ, связанных с выполнением задач гражданской обороны создаются силы ГО. В соответствии со ст. 15 Федерального закона «О гражданской обороне» к силам ГО относятся: спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области ГО, подразделения государственной противопожарной службы, аварийно-спасательного формирования и спасательные службы, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области ГО специальные формирования.

Вооруженные силы РФ, другие войска и воинские формирования выполняют задачи в области ГО в соответствии с законодательством РФ и привлекаются для решения этих задач в порядке, определенном Президентом РФ.

Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования выполняют задачи в области ГО в соответствии с законодательством РФ.

Нештатные аварийно-спасательные формирования привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций, а также для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

Кроме того, для решения задач ГО могут привлекаться штатные учреждения мирного времени (скорая помощь, аварийно-коммунальные службы и др.)

Структура сил гражданской обороны РФ показана на схеме 2.

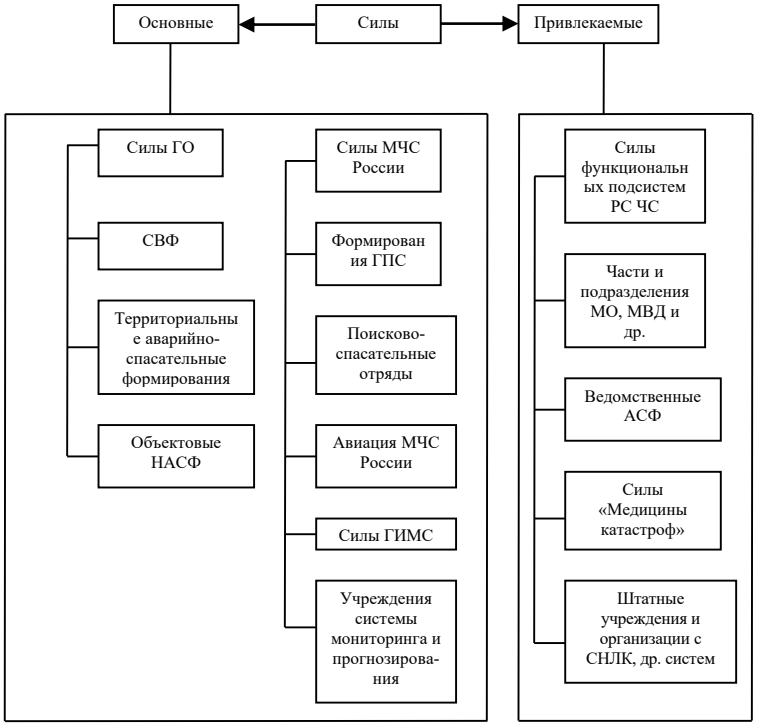
Деятельность спасательных воинских формирований осуществляется с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом РФ военного положения на территории страны или в отдельных ее местностях, а также в мирное время при стихийных бедствиях, эпидемиях, крупных авариях, катастрофах, ставящих под угрозу здоровье населения и требующих проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах ЧС на базе предприятий, организаций и учреждений из числа своих работников создаются нештатные аварийно-спасательные формирования (НАСФ), оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами

Порядок создания НАСФ организаций определен Приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».

Схема 2

Структура сил гражданской обороны Российской Федерации



Примечание:
ГПС – государственная противопожарная служба
СНЛК – система наблюдения и лабораторного контроля
НАСФ – нештатные аварийно-спасательные формирования
ГИМС – государственная инспекция по маломерным судам
СВФ – спасательные воинские формирования

Типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут создавать, содержать и организовывать деятельность нештатных аварийно-спасательных формирований для выполнения мероприятий на своих территориях в соответствии с планами ГО и защиты населения, планами предупреждения и ликвидации ЧС.

Основными задачами НАСФ являются:

1) проведение аварийно-спасательных работ и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

2) участие в ликвидации ЧС природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;

3) обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению);

4) санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий;

5) участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;

6) обеспечение мероприятий ГО по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского и автотранспортного обеспечения.

НАСФ подразделяются:

1) по подчиненности: территориальные и организаций;

2) по численности: отряды, команды, группы, звенья, посты.

Для НАСФ сроки приведения в готовность не должны превышать: в мирное время – 6 часов, в военное время – 3 часа. Личный состав НАСФ комплектуется за счет работников организаций. Военнообязанные, имеющие Мобилизационные предписания, могут включаться в НАСФ на период до их призыва (мобилизации). С момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения в установленном порядке военного положения на территории РФ или в отдельных ее местностях НАСФ доукомплектовываются невоеннообязанными.

Зачисление граждан в состав НАСФ производится приказом руководителя организации.

Основной состав руководителей и специалистов НАСФ, предназначенных для непосредственного выполнения аварийно-спасательных работ, в первую очередь комплектуется аттестованными спасателями, а также квалифицированными специалистами существующих аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других подразделений.

Обеспечение НАСФ специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами осуществляется за счет техники и имущества, имеющихся в организациях.

Применение НАСФ осуществляется в соответствии с планами ГО и защиты населения федеральных органов исполнительной власти, субъектов РФ, муниципальных образований и организаций, разрабатываемыми в установленном порядке.

Организация и ведение гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях

Правовой основой организации и проведения мероприятий по ГО в муниципальных образованиях (организациях) является Положение «Об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях» (Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687).

В соответствии с данным Положением подготовка к ведению ГО заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к

защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и осуществляется на основании годовых планов, предусматривающих основные мероприятия по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

План основных мероприятий организации на год разрабатывается структурным подразделением (работниками) организации, уполномоченным на решение задач в области ГО, и согласовывается с органом местного самоуправления, а организацией, находящейся в ведении федерального органа исполнительной власти, – дополнительно согласовывается с соответствующим федеральным органом исполнительной власти.

Планирование основных мероприятий по подготовке к ведению и ведению ГО производится с учетом всесторонней оценки обстановки, которая может сложиться на территории муниципального образования и в организациях в результате применения современных средств поражения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также в результате возможных террористических актов и чрезвычайных ситуаций.

Подготовка к ведению гражданской обороны на муниципальном уровне и в организациях определяется положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальном образовании (организации) и заключается в планировании мероприятий по защите населения (работников), материальных и культурных ценностей на территории муниципального образования (организации) от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Ведение гражданской обороны на муниципальном уровне осуществляется на основе планов гражданской обороны и защиты населения муниципальных образований, а в организациях на основе планов гражданской обороны организаций и заключается в выполнении мероприятий по защите населения (работников), материальных и культурных ценностей на территории муниципального образования (организации) от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Планы ГО и защиты населения определяют объём, организацию, порядок обеспечения, способы и сроки выполнения мероприятий по приведению ГО и ликвидации ЧС.

Органы местного самоуправления и организации в целях решения задач в области ГО в соответствии с полномочиями в области ГО создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по ГО.

По решению органов местного самоуправления (организаций) могут создаваться спасательные службы (медицинская, инженерная, коммунально-техническая, противопожарная, охраны общественного порядка, защиты животных и растений, оповещения и связи, защиты культурных ценностей, автотранспортная, торговли и питания и др.), организация и порядок деятельности которых определяются создающими их органами и организациями, в соответствующих положениях о спасательных службах.

Положение о спасательной службе организации разрабатывается организацией и согласовывается с органом местного самоуправления, руководителем соответствующей спасательной службы муниципального образования и утверждается руководителем организации.

Методическое руководство созданием и обеспечением готовности сил и средств ГО в муниципальных образованиях и организациях, а также контроль в этой области осуществляются МЧС России и главными управлениями МЧС России по субъектам РФ.

Для планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий органами местного самоуправления и руководителями организаций заблаговременно в мирное время создаются эвакуационные комиссии. Эвакуационные комиссии возглавляются руководителями или заместителями руководителей соответствующих органов местного самоуправления и организаций. Деятельность эвакуационных комиссий регламентируется положениями об эвакуационных комиссиях, утверждаемыми соответствующими руководителями ГО.

Силы ГО в мирное время могут привлекаться для участия в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Решение о привлечении в мирное время сил и средств ГО для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций принимают руководители ГО органов местного самоуправления и организаций в отношении созданных ими сил ГО.

В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по ГО, в том числе своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших опасностях в мирное и военное время, на территории Российской Федерации организуется сбор информации в области ГО и обмен ею.

В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне, в том числе своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших опасностях в мирное и военное время, на территории Российской Федерации организуется сбор информации в области гражданской обороны (далее - информация) и обмен ею.

Сбор и обмен информацией осуществляются органами местного самоуправления, а также организациями, отнесенными в установленном

порядке к категориям по гражданской обороне и эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно-опасные и ядерно-опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности.

Органы местного самоуправления представляют информацию в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации; организации – в орган местного самоуправления и федеральный орган исполнительной власти, к сфере деятельности которого они относятся или в ведении которого находятся.

Мероприятия по ГО на муниципальном уровне и в организациях осуществляются в соответствии с Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ и Правительства РФ, нормативными правовыми актами МЧС России и настоящим Положением.

Организации в целях решения задач в области ГО планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

1. *По подготовке населения в области ГО:*

разработка с учётом особенностей деятельности организаций на основе примерных программ, утверждённых МЧС России, органами исполнительной власти субъекта РФ или органом местного самоуправления соответственно, рабочих программ подготовки личного состава формирований и служб организаций, а также рабочих программ подготовки работников организаций в области ГО;

осуществление подготовки личного состава формирований и служб организаций, а также работников организаций в области ГО;

создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы для подготовки работников организаций в области ГО;

пропаганда знаний в области ГО.

2. По оповещению населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера:

создание и совершенствование системы оповещения работников;

о оповещению населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

создание и совершенствование системы оповещения работников;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности локальных систем оповещения в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, на особо радиационно-опасных и ядерно-опасных производствах и объектах, гидротехнических сооружениях чрезвычайно высокой опасности и гидротехнических сооружениях высокой опасности;

установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

комплексное использование средств единой сети электросвязи РФ, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания и других технических средств передачи информации;

сбор информации в области ГО и обмен ею.

3. *По эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы:*

организация планирования, подготовки и проведения мероприятий по эвакуации работников и членов их семей, материальных и культурных ценностей в безопасные районы из зон возможных опасностей, а также рассредоточение работников организаций, продолжающих свою деятельность в военное время, и работников организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне в зонах возможных опасностей;

подготовка безопасных районов для размещения работников и членов их семей, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

разработка согласованных с органами местного самоуправления планов размещения работников и членов их семей в безопасном районе, получение ордеров на занятие жилых и нежилых зданий (помещений);

создание и организация деятельности эвакуационных органов организаций, а также подготовку их личного состава

4. *По предоставлению населению средств индивидуальной и коллективной защиты*:

поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению и техническое обслуживание защитных сооружений ГО, находящихся в ведении организаций;

разработка планов наращивания инженерной защиты организаций, продолжающих и переносящих в безопасные районы производственную деятельность в военное время;

строительство защитных сооружений гражданской обороны для работников организаций в соответствии с Порядком создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. N 1309 "О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, N 49, ст. 6000; 2015, N 30, ст. 4608) (в ред. Приказа МЧС России от 18.11.2015 г. №601);

накопление, хранение, освежение и использование по предназначению средств индивидуальной защиты для обеспечения ими работников организаций;

разработка планов выдачи и распределения средств индивидуальной защиты работникам организаций в установленные сроки.

5. *По световой и другим видам маскировки:*

определение перечня зданий и сооружений, подлежащих маскировке;

разработка планов осуществления комплексной маскировки организаций, являющихся вероятными целями при использовании современных средств поражения;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по маскировке;

проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО.

6. *По проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:*

создание, оснащение и подготовка нештатных аварийно-спасательных формирований организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне;

создание, оснащение и подготовка организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне и (или) продолжающими или переносящими в безопасные районы производственную деятельность в военное время, спасательных служб;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения действий сил гражданской обороны;

создание, оснащение и подготовка нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения, не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных аварийно-восстановительных работ;

7. *По борьбе с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов:*

создание организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности, а также организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне

противопожарных формирований, планирование их действий и организация взаимодействия с другими видами пожарной охраны.

8. *По обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению*):

организация наблюдения и лабораторного контроля организациями, имеющими специальное оборудование (технические средства) и подготовленных работников для решения задач по обнаружению и идентификации различных типов (видов) заражения (загрязнения);

введение режимов радиационной защиты организаций;

создание организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, в составе сил гражданской обороны постов радиационного и химического наблюдения;

обеспечение сил гражданской обороны средствами радиационной, химической и биологической разведки и контроля;

создание организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности, а также организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, и организациями, обеспечивающими выполнение мероприятий по гражданской обороне, постов радиационного и химического наблюдения подвижных (стационарных).

9. *По санитарной обработке населения, обеззараживания зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий:*

создание сил ГО для проведения санитарной обработки работников, обеззараживания зданий и сооружений, специальной обработки техники и территорий организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО и (или) продолжающих производственную деятельность в военное время, подготовки их в области ГО;

организация проведения мероприятий по санитарной обработке работников, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по ГО и (или) продолжающими производственную деятельность в военное время,

заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих веществ и растворов.

10. *По восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акции:*

создание и оснащение сил охраны общественного порядка, подготовка их области ГО;

осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка на границах зон возможных сильных разрушений, радиоактивного и химического заражения (загрязнения), возможного катастрофического затопления и в очагах поражения;

усиление охраны организаций, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, имущества юридических и физических лиц по договорам, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

11. *По вопросам срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время:*

обеспечение готовности коммунальных служб (аварийных, ремонтно-восстановительных формирований) к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий;

создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения и канализации;

создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;

создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, оборудования и технических средств в организациях, предоставляющих населению коммунальные услуги.

12. *По срочному захоронению трупов в военное время:*

создание, подготовка и обеспечение готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по захоронению трупов специализированными ритуальными организациями.

13. *По обеспечению устойчивого функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:*

создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования организаций в военное время;

разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, в том числе в проектах строительства;

планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

заблаговременное создание запасов материально-технических средств, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для восстановления производственного процесса;

создание страхового фонда документации;

повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

14. *По вопросам обеспечения постоянной готовности сил и средств ГО*:

создание и оснащение сил гражданской обороны современными техникой и оборудованием;

проведение занятий по месту работы с личным составом аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне и спасательных служб, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны в составе группировки сил гражданской обороны, создаваемой муниципальным образованием.

В целом, для выполнения задач ГО ежегодно, приказами руководителя организации (объекта экономики) могут создаваться: эвакуационная комиссия, комиссия по повышению устойчивости функционирования организации (объекта экономики), нештатные аварийно-спасательные формирования, нештатные формирования, спасательные службы.

Кроме того, основным документом, определяющим организацию и ведение ГО в организации (объекте экономики) является Приказ руководителя «Об организации ГО в организации», который определяет задачи и должностных лиц, отвечающих за ГО организации (объекта экономики). На основании данного приказа работниками организаций (объектов экономики), уполномоченными на решение задач в области ГО разрабатывается план ГО организации на календарный год.

Государственный надзор в области гражданской обороны

Государственный надзор в области ГО осуществляется в соответствии с постановлением Правительства РФ от 21.05.2007 г. №305 «Положение о государственном надзоре в области гражданской обороны» в целях обеспечения выполнения требований законодательства Российской Федерации в области ГО федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами.

Полномочия по государственному надзору в области ГО возложены на МЧС РФ и его территориальные органы (далее – органы, осуществляющие государственный надзор в области гражданской обороны), в том числе с применением риск-ориентированного подхода.

Государственный надзор в области гражданской обороны осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых документарных и выездных проверок в соответствии с Федеральным законом

"О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Органы, осуществляющие государственный надзор в области ГО, в своей деятельности руководствуются Конституцией РФ, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, нормативными правовыми актами МЧС РФ.

Должностные лица органов, осуществляющих государственный надзор в области ГО, несут установленную законодательством Российской Федерации ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение возложенных на них обязанностей.

ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ (РСЧС)

Назначение, задачи, структура и органы управления РСЧС

Создание Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС) стало первым и главным шагом в деле построения в стране современной системы предупреждения и ликвидации ЧС. Министерство выступило в роли управляющего и организующего центра. Разработанное МЧС «Положение о Российской системе предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях» было принято и утверждено Постановлением Правительства РФ от 18 апреля 1992 г. № 261. Эта система предназначалась для предотвращения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных авариями, катастрофами, стихийными и экологическими бедствиями, эпидемиями, эпизоотиями и эпифитотиями. Создание системы базировалось на ряде принципов и предпосылок с учетом сложившейся реальной обстановки.

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» (в ред. Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 218-ФЗ), регламентирующий и определяющий общие для РФ организационно-правовые нормы в области защиты граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории РФ, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах РФ или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от ЧС природного и техногенного характера, стал отправной точкой для создания единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС.

В соответствии со ст. 4 указанного Закона, основными задачами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются:

разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах;

осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях;

обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения ЧС на водных объектах;

организация оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и информирования населения о ЧС, в том числе экстренного оповещения населения;

прогнозирование угрозы возникновения ЧС и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;

создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

осуществление государственной экспертизы, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

ликвидация чрезвычайных ситуаций;

осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;

реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;

международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечение безопасности людей на водных объектах.

Во исполнение Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ и с учётом предложений МЧС России, Правительством РФ было принято Постановление от 30 декабря 2003 г. № 794 (в ред. 17.05.2017 №594). «О единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Данным Постановлением было утверждено Положение о Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных

ситуаций, которое определяет порядок организации и функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) и определяет принципы её построения, состав сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействие основных структурных элементов, а также регулирует основные вопросы функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с действующим Положением «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» РСЧС объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. РСЧС осуществляет свою деятельность в рамках выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

РСЧС состоит из функциональных и территориальных подсистем, действующих на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Функциональные подсистемы РСЧС создаются федеральными органами исполнительной власти и уполномоченными организациями для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов и уполномоченных организаций.

В Приложении к Постановлению Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794 определён перечень функциональных подсистем РСЧС, которые создаются в министерствах и ведомствах РФ (всего их более сорока при 18 министерствах РФ). К числу основных из них можно отнести:

МВД России – «Функциональная подсистема охраны общественного порядка»;

Минобороны России – «Функциональная подсистема предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Вооруженных сил Российской Федерации»;

Минобрнауки России функциональная подсистема предупреждения и ликвидации ЧС в сфере деятельности Минобрнауки.

МЧС России имеет следующие функциональные подсистемы:

а) мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

б) предупреждения и тушения пожаров;

в) предупреждения и ликвидации ЧС на подводных потенциально опасных объектах во внутренних водах и территориальном море РФ;

г) координации деятельности по поиску и спасению людей во внутренних водах и территориальном море РФ.

Подсистемы *Минприроды России*:

а) противопаводковых мероприятий и безопасности гидротехнических сооружений, находящаяся в ведении Росводресурсов;

б) мониторинга состояния недр (Роснедра).

в) наблюдения, оценки и прогноза опасных гидрометеорологических и гелиогеофизических явлений и загрязнения окружающей среды (Росгидромет);

г) предупреждения о цунами;

д) федерального государственного экологического надзора (Росприроднадзор);

е) охраны лесов от пожаров и защиты их от вредителей и болезней леса (Рослесхоз).

Минсельхоз России:

а) защиты сельскохозяйственных животных;

б) защиты сельскохозяйственных растений;

в) предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (на объектах), находящихся в ведении и входящих в сферу деятельности Минсельхоза России;

г) предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (на объектах), находящихся в ведении и входящих в сферу деятельности Росрыболовства.

Минтранс России имеет подсистемы:

а) транспортного обеспечения ликвидации ЧС;

б) организации и координации деятельности поисковых и аварийно-спасательных служб (как российских, так и иностранных) при поиске и спасении людей и судов, терпящих бедствие на море в поисково-спасательных районах РФ (Росморречфлот);

в) организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности (Росморречфлот);

г) организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов морского и речного флота (Росморречфлот);

д) поискового и аварийно-спасательного обеспечения полётов гражданской авиации (Росаэронавигация совместно с Росавиацией);

е) предупреждения и ликвидации ЧС на железнодорожном транспорте (Росжелдор).

Организация, состав сил и средств функциональных подсистем, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми руководителями федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы РСЧС, по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Территориальные подсистемы РСЧС создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих

административно-территориальному делению этих территорий. Организация, состав сил и средств территориальных подсистем, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми в установленном порядке органами исполнительной власти субъектов РФ.

Каждый уровень РСЧС включает следующие структурные элементы:
а) координационные органы;
б) постоянно действующие органы управления;
в) органы повседневного управления;
г) силы и средства;
д) резервы финансовых и материальных ресурсов;
е) системы связи, оповещения и информационного обеспечения.
Структура РСЧС представлена на схеме 3.

Схема 3

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)



Координационными органами управления РСЧС являются:

на федеральном уровне – Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы РСЧС;

на региональном уровне (в пределах территории субъекта РФ) – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ) органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

на муниципальном уровне (в пределах территории муниципального образования) – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;

на объектовом уровне (охватывающем территорию организации или объекта) – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

В пределах соответствующего федерального округа (межрегиональный уровень) функции и задачи по обеспечению координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и организации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и общественными объединениями в области защиты населения и территорий от ЧС осуществляет в установленном порядке полномочный представитель Президента РФ.

Образование, реорганизация и упразднение комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и обеспечению пожарной безопасности, их компетенция, утверждение руководителей и персонального состава осуществляются в соответствии с уровнем подразделения: Правительством РФ, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями. С этой целью, ежегодно руководители всех уровней издают приказ о создании КЧС и ОПБ. Компетенция комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, а также порядок принятия решений определяются в положениях о них или в решениях об их образовании. Данные комиссии возглавляются руководителями указанных органов и организаций или их заместителями.

Основными задачами указанных комиссий в соответствии с их компетенцией являются:

а) разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

б) координация деятельности органов управления и сил РСЧС;

в) обеспечение согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате чрезвычайных ситуаций;

г) рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств гражданской обороны к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном федеральным законом.

д) рассмотрение вопросов по организации оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

В состав комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС, и обеспечению пожарной безопасности объекта (организации) входят:

а) председатель – руководитель объекта (организации) или его заместитель;

б) заместители председателя – главный инженер объекта и начальник структурного подразделения ГО ЧС объекта;

в) членами комиссии назначаются:

главные специалисты объекта (главный технолог, главный энергетик, главный механик и др.);

председатель эвакуационной комиссии (обычно, заместитель руководителя организации по общим вопросам или начальник отдела кадров, начальник ЖКО);

руководители специализированных подразделений (оповещения и связи, радиационной и химической защиты, противопожарной, охраны общественного порядка и др.).

Основными задачами комиссии по КЧС и ОПБ объекта (организации) являются:

а) разработка и осуществление мероприятий по предупреждению ЧС, повышению надёжности работы объекта, обеспечению устойчивости его функционирования при возникновении ЧС;

б) создание на потенциально опасных объектах локальной системы оповещения и поддержание её в постоянной готовности;

в) обеспечение готовности органов управления, сил и средств к действиям в ЧС;

г) руководство ликвидацией ЧС и эвакуацией персонала объекта;

д) подготовка руководящего состава объекта (организации) сил и средств к действиям в ЧС.

Для выявления причин возникновения (угрозы возникновения) чрезвычайной ситуации на отдельных участках объекта или на объекте в целом формируются оперативные группы с привлечением необходимых специалистов.

Эффективность работы комиссии по ЧС и ОПБ в различных режимах функционирования зависит от знания своих обязанностей и грамотности действий каждого из её членов.

Постоянно действующими органами управления РСЧС являются:

на федеральном уровне – Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, подразделения федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы РСЧС для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

на межрегиональном уровне – территориальные органы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (РЦ ГО ЧС);

на региональном уровне – территориальные органы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, т.е. главные управления МЧС России по субъектам РФ (ГУ МЧС РФ);

на муниципальном уровне – органы, специально уполномоченные на решение задач по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, создаваемые при органах местного самоуправления;

на объектовом уровне – структурные подразделения организаций, уполномоченные на решение задач по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Постоянно действующие органы управления РСЧС создаются и осуществляют свою деятельность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Компетенция и полномочия постоянно действующих органов управления РСЧС определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления. Для экспертной поддержки защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах при постоянно действующих органах управления РСЧС могут создаваться экспертные советы.

Органами повседневного управления РСЧС являются:

федеральный уровень – Национальный центр управления в кризисных ситуациях (НЦУКС), центры управления в кризисных ситуациях (ситуационно-кризисные центры), информационные центры, дежурно-диспетчерские службы и другие организации (подразделения), создаваемые федеральными органами исполнительной власти и уполномоченными организациями;

межрегиональный уровень - центры управления в кризисных ситуациях региональных центров, а также центры управления (ситуационно-кризисные центры), информационные центры, дежурно-диспетчерские службы и другие организации (подразделения), создаваемые федеральными органами исполнительной власти (их территориальными органами);

региональный уровень - центры управления в кризисных ситуациях главных управлений Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по субъектам Российской Федерации, а также центры управления (ситуационно-кризисные центры), информационные центры, дежурно-диспетчерские службы и другие организации (подразделения), создаваемые федеральными органами исполнительной власти (их территориальными органами) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

муниципальный уровень - создаваемые в установленном порядке единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований, а также дежурно-диспетчерские службы и другие организации (подразделения), создаваемые органами местного самоуправления;

объектовый уровень – дежурно-диспетчерские службы (ДДС) организаций (объектов).

Каждый уровень РСЧС имеет собственные силы и средства, системы связи, оповещения, информационного обеспечения, финансовые и материальные ресурсы.

Размещение органов управления РСЧС в зависимости от обстановки осуществляется на стационарных или подвижных пунктах управления, оснащаемых техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения, поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

Управление РСЧС осуществляется с использованием систем связи и оповещения, представляющими собой организационно-технические объединения сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил РСЧС и населения.

Приоритетное использование любых сетей и средств связи, приостановление или ограничение их использования во время ЧС осуществляется в порядке, установленном Правительством РФ.

Информационное обеспечение в РСЧС основано на использовании единой автоматизированной информационно-управляющей системы, т.е. совокупности технических систем, средств связи и оповещения, автоматизации и информационных ресурсов, обеспечивающей обмен данными, подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации.

В настоящее время в Российской Федерации функционируют такие службы экстренного реагирования, как служба пожарной охраны, полиции, скорой медицинской помощи, реагирования в ЧС, «Антитеррор» и аварийная служба газовой сети, которые осуществляют прием вызовов (сообщений) от населения о происшествиях и чрезвычайных ситуациях, а также организуют при необходимости экстренное реагирование на них соответствующих сил и средств. В целях повышения оперативности и эффективности реагирования на поступающие от населения вызовы о происшествиях и ЧС и улучшения взаимодействия при работе нескольких экстренных служб постановлением Правительства РФ от 21 ноября 2011 года №958 (в ред. от 6.03.2015 г. №201) в качестве единого номера вызова экстренных оперативных служб на всей территории страны установлен номер «112» и развернуты работы по созданию соответствующей системы («Система» – 112).

Основными задачами «Системы - 112» являются:

а) приём оператором вызовов (сообщений о происшествиях);

б) получение от оператора связи сведений о месте нахождения лица, обратившегося по номеру «112» и (или) абонентского устройства с которого осуществлен вызов и других данных, необходимых для реагирования по вызову (сообщению о происшествиях);

в) анализ поступающей информации о происшествиях;

г) направление информации о происшествиях, в том числе вызовов (сообщений о происшествиях), в дежурно-диспетчерские службы экстренных оперативных служб в соответствии с их компетенцией для организации экстренного реагирования;

д) обеспечение дистанционной психологической поддержки лицу, обратившемуся по номеру «112»;

е) автоматическое восстановление соединения с пользовательским (оконечным) оборудованием лица, обратившегося по номеру "112", в случае внезапного прерывания соединения;

ж) регистрация всех входящих и исходящих вызовов (сообщений о происшествиях) по номеру "112";

з) ведение базы данных об основных характеристиках происшествий, о начале, завершении и об основных результатах экстренного реагирования на полученные вызовы (сообщения о происшествиях);

и) возможность приема вызовов (сообщений о происшествиях) на иностранных языках. Субъекты Российской Федерации вправе утверждать перечень муниципальных образований, где с учетом местных условий

необходимо обеспечить прием вызовов (сообщений о происшествиях) на государственном языке республики, входящей в состав Российской Федерации, и (или) иных языках народов, проживающих на территории субъекта Российской Федерации.

Система -112 обеспечивает информационное взаимодействие органов повседневного управления РСЧС, в том числе единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований, а также дежурно-диспетчерских служб, перечень которых определяется Правительством РФ, в том числе (рис 1):

службы пожарной охраны;

службы реагирования в ЧС;

службы полиции;

службы скорой медицинской помощи;

аварийной службы газовой сети;

службы «Антитеррор».

Органы исполнительной власти субъектов РФ, исходя из местных условий, вправе определять организации, которым наряду с вышеперечисленными дежурно-диспетчерскими службами, необходимо обеспечить информационное взаимодействие с Системой -112. При этом сохраняется возможность вызова экстренных оперативных служб посредством набора номера, предназначенного для вызова отдельной экстренной оперативной службы (101, 102, 103 и т.д).



Рис. 1. Принцип работы «Системы 112»

Сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности осуществляют федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и организации в порядке, установленном Правительством РФ. Сроки и формы предоставления указанной информации устанавливаются Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по согласованию с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной

власти субъектов РФ. Обмен информацией с иностранными государствами осуществляется в соответствии с международными договорами.

РСЧС функционирует в трёх режимах. При отсутствии угрозы возникновения ЧС на объектах, территориях или акваториях органы управления и силы РСЧС функционируют в режиме *повседневной деятельности.*

Решениями руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, на территории которых могут возникнуть или возникли ЧС, либо к полномочиям которых отнесена ликвидация ЧС, для соответствующих органов управления и сил РСЧС может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

1) *режим повышенной готовности* – при угрозе возникновения ЧС;

2) режим чрезвычайной ситуации – при возникновении и ликвидации ЧС.

При введении указанных режимов определяются:

а) обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима ЧС;

б) границы территории, на которой может возникнуть ЧС или границы зоны ЧС;

в) силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;

г) перечень мер по обеспечению защиты населения от ЧС или организация работ по её ликвидации;

д) должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению ЧС, или руководитель ликвидации ЧС.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций должны сообщать населению через средства массовой информации и по иным каналам связи о введении на конкретной территории соответствующих режимов функционирования органов управления и сил РСЧС, а также мерах по обеспечению безопасности населения.

При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения на соответствующих территориях режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации, руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций отменяют установленные режимы функционирования органов управления и сил РСЧС. При угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций межрегионального и федерального характера режимы функционирования органов управления и сил соответствующих подсистем РСЧС могут устанавливаться решениями Правительственной комиссии по

предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и обеспечению пожарной безопасности.

В соответствии со ст. 4.1 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» (в ред. Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 218-ФЗ) порядок организации деятельности органов управления и сил РСЧС и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, определяются Правительством Российской Федерации.

При введении режима чрезвычайной ситуации в зависимости от последствий чрезвычайной ситуации, привлекаемых к предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации сил и средств РСЧС, классификации чрезвычайных ситуаций и характера развития чрезвычайной ситуации, а также других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации, устанавливается один из следующих уровней реагирования:

а) объектовый уровень реагирования - решением руководителя организации при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории данной организации;

б) местный уровень реагирования:

решением главы городского поселения при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территорию одного городского поселения;

решением главы муниципального района при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территорию одного сельского поселения, либо межселенную территорию, либо территории двух и более поселений, либо территории поселений и межселенную территорию, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории одного муниципального района;

решением главы городского округа при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории городского округа;

решением должностных лиц, определяемых законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, при ликвидации чрезвычайной ситуации на внутригородских территориях городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга;

в) региональный (межмуниципальный) уровень реагирования - решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций, органов местного самоуправления и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территории двух и более муниципальных районов либо территории муниципального района и городского округа, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории одного субъекта Российской Федерации;

г) федеральный уровень реагирования - решением Правительства Российской Федерации при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территории двух и более субъектов Российской Федерации.

Решением Президента Российской Федерации при ликвидации чрезвычайной ситуации с привлечением в соответствии с законодательством Российской Федерации сил и средств федеральных органов исполнительной власти, в том числе специально подготовленных сил и средств Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, устанавливается особый уровень реагирования.

При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил РСЧС орган государственной власти или должностное лицо, в зависимости от уровня реагирования, может определять руководителя работ по ликвидации чрезвычайной ситуации, который несет ответственность за проведение этих работ в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, и принимать дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

ограничивать доступ людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, а также в зону чрезвычайной ситуации;

определять порядок разбронирования резервов материальных ресурсов, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением государственного материального резерва;

определять порядок использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;

приостанавливать деятельность организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории;

осуществлять меры, обусловленные развитием чрезвычайной ситуации, не ограничивающие прав и свобод человека и гражданина и направленные на защиту населения и территорий от чрезвычайной ситуации, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации и минимизации ее негативного воздействия.

Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами РСЧС, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (в ред. ПП РФ от 17 мая 2017 г. № 574.), являются:

а) *в режиме повседневной деятельности:*

изучение состояния окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, прогнозирование чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий;

сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;

планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;

подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе к действиям при получении сигналов экстренного оповещения;

пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;

проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;

ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

б) *в режиме повышенной готовности:*

усиление контроля за состоянием окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к

возникновению чрезвычайных ситуаций, прогнозирование чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий;

введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления;

непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о чрезвычайных ситуациях;

принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;

уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;

приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;

в) *в режиме чрезвычайной ситуации:*

непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, мониторинг и прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий;

оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;

проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;

непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;

организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

При введении режима чрезвычайной ситуации в зависимости от последствий чрезвычайной ситуации, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации сил и средств единой системы, классификации чрезвычайных ситуаций и характера развития чрезвычайной ситуации, а также от других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации, в соответствии с пунктами 8 и 9 статьи 4.1 Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" устанавливается один из следующих уровней реагирования на чрезвычайную ситуацию (далее - уровень реагирования):

объектовый уровень реагирования;

местный уровень реагирования;

региональный (межмуниципальный) уровень реагирования;

федеральный уровень реагирования;

особый уровень реагирования.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется:

локального характера – силами и средствами организации;

муниципального характера – силами и средствами органов местного самоуправления;

межмуниципального и регионального характера – силами и средствами органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации;

межрегионального и федерального характера– силами и средствами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации.

При недостаточности указанных сил и средств, привлекаются в установленном порядке силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

Руководство силами и средствами, привлеченными к ликвидации чрезвычайных ситуаций, и организация их взаимодействия осуществляют руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Руководители аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, прибывшие в зоны ЧС первыми, принимают полномочия руководителей работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и исполняют их до прибытия руководителей работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций, определенных законодательством РФ и законодательством субъектов РФ, планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС или назначенных органами государственной власти, органами местного самоуправления, руководителями организаций, к полномочиям которых отнесена ликвидация чрезвычайных ситуаций.

Руководители ликвидации ЧС по согласованию с органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями, на территориях которых возникла чрезвычайная ситуация, устанавливают границы зоны чрезвычайной ситуации, порядок и особенности действий по её локализации, а также принимают решения по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Решения руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, если иное не предусмотрено законодательством РФ.

Финансовое обеспечение функционирования РСЧС и мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов и собственников (пользователей) имущества в соответствии с законодательством РФ.

Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет собственных средств. Финансирование целевых программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечению устойчивого функционирования организаций осуществляется в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ. Порядок выделения средств на финансирование мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций из резервного фонда Правительства РФ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий устанавливается Правительством РФ. В целях оперативной ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, МЧС РФ может использовать в установленном порядке целевой финансовый резерв по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на промышленных предприятиях, в строительстве и на транспорте.

Порядок организации и осуществления работ по профилактике пожаров и непосредственному их тушению, а также проведения аварийно-спасательных работ, возложенных на пожарную охрану, определяется законодательными и иными нормативными правовыми актами в области пожарной безопасности, в том числе техническими регламентами.

На основании Федерального конституционного закона от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (в ред. от 3 июля 2016 г. № 6-ФЗК), при крупных ЧС на соответствующей территории, временно, может быть *введено чрезвычайное положение.*

В режиме чрезвычайного положения органы управления и силы РСЧС функционируют с учетом особого правового режима деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций.

Силы и средства РСЧС

К силам и средствам РСЧС относятся специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Состав сил и средств РСЧС определяется Правительством РФ. Силы и средства гражданской обороны привлекаются к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и регионального характера в порядке, установленном федеральным законом.

Для каждого уровня РСЧС имеются силы и средства, находящиеся в постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по ликвидации ЧС. Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, специальные формирования и иные службы и формирования, оснащенные спецтехникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учётом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне ЧС в течение не менее трех суток.

Перечень сил постоянной готовности федерального уровня утверждается Правительством РФ по представлению МЧС РФ, согласованному с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациями. Перечень сил постоянной готовности территориальных подсистем утверждается органами исполнительной власти субъектов РФ по согласованию с МЧС России.

Состав и структуру сил постоянной готовности определяют создающие их федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации ЧС.

Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, общественных объединений, участвующих в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ и действующих на всей или большей части территории РФ, а также всех видов пожарной охраны осуществляет в установленном порядке МЧС России; на территориях субъектов РФ – главные управления МЧС России по субъектам РФ.

На территориях муниципальных образований координацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований осуществляют органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС, гражданской обороны при органах местного самоуправления.

В соответствии с Постановлением Правительства от 8 ноября 2013 г. № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения

и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (в ред. от 20.09.2017 г. №1128). к силам и средствам РСЧС относятся:

а) силы и средства наблюдения и контроля в составе:

формирований, подразделений, служб, учреждений и предприятий федеральных органов исполнительной власти, Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, осуществляющих в пределах своей компетенции:

наблюдение и контроль за обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях;

контроль за санитарно-эпидемиологической обстановкой;

санитарно-карантинный контроль;

социально-гигиенический мониторинг;

медико-биологическую оценку воздействия на организм человека особо опасных факторов физической и химической природы;

государственный мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды;

государственный мониторинг атмосферного воздуха;

государственный мониторинг водных объектов;

государственный мониторинг радиационной обстановки;

государственный лесопатологический мониторинг;

государственный мониторинг состояния недр;

сейсмический мониторинг;

мониторинг вулканической активности;

мониторинг медленных геодинамических процессов в земной коре и деформации земной поверхности;

федеральный государственный экологический надзор;

карантинный фитосанитарный мониторинг;

контроль за химической, биологической и гидрометеорологической обстановкой;

контроль в сфере ветеринарии и карантина растений;

контроль за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства;

контроль за водными биологическими ресурсами и средой их обитания;

мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров;

б) силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций в составе:

подразделений пожарной охраны, аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных, поисково-спасательных, аварийно-восстановительных, восстановительных, аварийно-технических и лесопожарных формирований, подразделений, учреждений и предприятий федеральных органов исполнительной власти, Государственной корпорации

по атомной энергии "Росатом", органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, осуществляющих в пределах своей компетенции защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая:

тушение пожаров, в том числе лесных пожаров;

организацию и осуществление медико-санитарного обеспечения при ликвидации чрезвычайных ситуаций;

предотвращение негативного воздействия вод и ликвидацию его последствий;

организацию и проведение работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы;

ограничение негативного техногенного воздействия отходов производства и потребления;

обеспечение безопасности работ по уничтожению химического оружия, работ по уничтожению или конверсии объектов по производству, разработке и уничтожению химического оружия, а также организацию работ по ликвидации последствий деятельности этих объектов;

авиационно-космический поиск и спасание;

обеспечение безопасности гидротехнических сооружений;

обеспечение транспортной безопасности;

организацию и проведение работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

координацию деятельности поисковых и аварийно-спасательных служб при поиске и спасании людей и судов, терпящих бедствие на море в поисково-спасательных районах Российской Федерации;

осуществление аварийно-спасательных работ по оказанию помощи судам и объектам, терпящим бедствие на море;

обеспечение безопасности плавания судов рыбопромыслового флота, а также проведение аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства;

обеспечение общественной безопасности при чрезвычайных ситуациях;

осуществление мероприятий по предупреждению (ликвидации) последствий дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий;

осуществление мероприятий по ликвидации аварий на объектах топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, сетей электросвязи;

защиту населения от инфекционных и паразитарных болезней, в том числе общих для человека и животных;

предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и иных болезней животных, вредителей растений, возбудителей болезней растений, а также растений (сорняков) карантинного значения;

обеспечение общественного питания, бытового обслуживания и социальной защиты населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций;

осуществление мероприятий по предотвращению и ликвидации последствий радиационных аварий.

В данном Постановлении определен перечень сил постоянной готовности РСЧС федерального уровня.

К ним относятся: МЧС России; Минздрав России; Минприроды России; Минсельхоз России; Минтранс России; Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» и др.

Силами постоянной готовности МЧС России является:

1. Федеральное казенное учреждение «Национальный центр управления в кризисных ситуациях» является органом повседневного управления РСЧС и предназначен для обеспечения деятельности МЧС России по управлению в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, а также координации в установленном порядке деятельности федеральных органов исполнительной власти в рамках РСЧС.

В числе основных задач НЦУКС – подготовка предложений по применению дежурных сил и средств, обеспечение оперативного управления силами РСЧС в ходе выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, контроль за готовностью подразделений оперативного реагирования к действиям по предназначению, оповещение и информирование населения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, и пожарах.

В рамках РСЧС Национальный центр управления в кризисных ситуациях также обеспечивает информационное взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправлении, организациями, сетями мониторинга опасных процессов и явлений и соответствующими силами постоянной готовности.

На НЦУКС, кроме того, возлагается задача поддержки международных гуманитарных проектов, программ и операций, выработки согласованных действий органов повседневного управления межгосударственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций государств-участников СНГ.

НЦУКС включает в себя соответствующие органы повседневного управления системы МЧС России на базе пунктов управления, а также автоматизированную систему.

2. Федеральное государственное казенное учреждение «Государственный центральный аэромобильный спасательный отряд».

Государственный центральный аэромобильный спасательный отряд (Центроспас) расположен в г. Жуковский и предназначен для оперативного

выполнения первоочередных поисково-спасательных работ, причем как в России, так и за рубежом, оказания пострадавшим медицинской помощи и их эвакуации из мест ЧС, доставки гуманитарных грузов в зоны чрезвычайных ситуаций.

Отряд располагает разнообразной специальной техникой и оборудованием. В его оснащении имеются малогабаритные спасательные вертолеты, позволяющие оперативно добираться в труднодоступные районы и эвакуировать оттуда раненных и больных в места базирования «большой» авиации для дальнейшей их отправки на стационарное лечение. В составе отряда есть свой госпиталь – аэромобильный, оперативно доставляемый в районы ЧС и развертываемый там для нуждающихся в немедленной помощи.

В Центроспасе организовано круглосуточное дежурство спасателей и необходимых специалистов, что обеспечивает постоянную готовность отряда, его авиационных и автомобильных средств к экстренному выдвижению в район чрезвычайной ситуации практически в любой точке Российской Федерации. Время готовности к вылету подразделений Центроспаса не превышает 30 минут с момента их оповещения. Отряд эффективно реагирует на чрезвычайные ситуации самого различного характера.

Профессия спасателя приобрела в России такой же высокий авторитет, как и во всем мире. Те, кто приходит в Центроспас, должны иметь отличное здоровье и возраст не более 35 лет. Сначала они проходят тестирование и пятимесячное испытание, после чего сдают экзамен по физической и технической подготовке, только тогда аттестационная комиссия решает, быть новичку спасателем или нет.

3. Федеральное государственное казенное учреждение «Центр по проведению специальных операций особого риска» «Лидер» г. Москва.

Спасатели МЧС России имеют разностороннюю, многопрофильную подготовку. Однако случаются чрезвычайные ситуации, отличающиеся особой спецификой, требующие, например, навыков в выполнении пиротехнических работ. Часто чрезвычайные ситуации происходят в труднодоступной местности или в условиях, сопряженных с повышенным риском для жизни спасателей. Бывает и так, что к этому риску добавляется опасность, исходящая от криминальных элементов. Для работы в таких особых условиях под эгидой МЧС России создан Центр по проведению спасательных операций особого риска «Лидер». На него возложены следующие основные задачи:

проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в труднодоступной местности, с десантированием спасателей и грузов, на объектах с повышенной опасностью для жизни и здоровья людей с использованием робототехнических средств, на акваториях с использованием плавсредств и водолазного снаряжения при ликвидации чрезвычайных ситуаций;

проведение работ по поиску радиоактивных веществ, радиоактивных отходов, их изъятию и транспортировке;

проведение работ по поиску, обнаружению и локализации (нейтрализации) опасных химических веществ и транспортировке аварийных сосудов;

проведение работ по дегазации, дезактивации, дезинфекции, дезинсекции, дератизации и демеркуризации;

организация оказания первой помощи населению в зоне ЧС, медицинского сопровождения личного состава МЧС России при проведении аварийно-спасательных работ и эвакуации граждан из районов ЧС;

проведение пиротехнических работ, связанных с обезвреживанием бомб и фугасов, обрушением конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом и препятствующих безопасному проведению спасательных работ;

выполнение мероприятий по защите людей, материальных и культурных ценностей, объектов экономики в районах чрезвычайных ситуаций;

обеспечение сохранности грузов, доставляемых в районы ЧС в качестве гуманитарной помощи, а также обеспечение сохранности материальных и культурных ценностей, вывозимых из районов чрезвычайных ситуаций;

обеспечение безопасности работников МЧС Росси, других министерств и ведомств, привлекаемых к проведению работ в районах ЧС и др.

В состав Центра входят подразделения: горно-спасательных, аварийно-спасательных, водолазных, специальных (подрывных и пиротехнических) работ; десантников-спасателей; медиков-спасателей; отделений радиационной, химической и биологической разведки.

Центр укомплектован высококлассными специалистами, многие из которых являются спасателями международного класса, оснащен современной техникой. В частности, подразделение горноспасательных работ имеет альпинистское и спелеологическое снаряжение; спасательные средства для эвакуации пострадавших в горах, средства малой механизации и снаряжение для работы в завалах, под землей и в подземных коммуникациях; автотранспорт высокой проходимости для доставки спасателей к месту работ.

Подразделение десантников-спасателей оснащено парашютами разных видов и парашютно-грузовыми системами, обеспечивающими десантирование спасателей из различных типов самолетов и вертолетов в условиях плохой видимости, в горах, на воду, а также доставку малогабаритной грузовой десантной тары со средствами малой механизации, жизнеобеспечения и спасения.

Подразделение водолазных работ имеет быстроходный катер и автомобиль для его доставки, надувные лодки вместимостью до 24 человек, водолазные костюмы и другое необходимое оборудование, позволяющее выполнить следующие виды работ: вести разведку и поиск объектов под водой, эвакуацию из затопленных плавсредств, подбор пострадавших, находящихся на поверхности воды, и доставку их на берег, участвовать в ликвидации завалов под водой, извлекать из-под воды взрывчатые, химические вещества и другие опасные предметы.

Медико-спасательные подразделения имеют: реанемобиль, надувной модуль, переносные травматологические, кардиологические, пульмонологические комплекты, передвижное рентгенологическое и ультразвуковое оборудование, импульсные лазеры.

Подразделение специальных подрывных и пиротехнических работ оснащено миноискателями, комплектами разведки и разминирования, сумками сапера-подрывника и т.д. Это позволяет ему производить поиск, обезвреживание и уничтожение любых взрывоопасных предметов, выполнять другие виды работ такого характера.

Подразделение спасения и эвакуации населения и сопровождения грузов имеет автомобили, оборудованные специальной светозвуковой сигнализацией для сопровождения колонн, перевозящих специальное оборудование, для проведения первоочередных аварийно-спасательных работ, доставляющих спасателей к месту ЧС.

Основное оснащение подразделений радиационной, химической и биологической разведки – автомобиль с комплектом оборудования, позволяющего вести радиационную и химическую разведку в районах ЧС при авариях на объектах ядерной энергетики и химической промышленности.

4. Авиация МЧС России

Одной из важнейших составляющих сил РСЧС в условиях возникновения чрезвычайных ситуаций, является авиация МЧС России, которая включает: Федеральное государственное унитарное авиационное предприятие МЧС России, расположенное в г. Жуковский Московской области.

Авиация МЧС России выполняет следующие задачи:

проводит авиационно-спасательные операции – поиск и обнаружение пострадавших при возникновении чрезвычайных ситуаций; наведение наземных поисково-спасательных сил на объекты поиска; десантирование парашютным, беспарашютным и посадочным способами спасательных групп; эвакуация пострадавших из зон бедствия на суше и водной поверхности;

осуществляет специальные авиационные работы – тушение пожаров; ведение воздушной инженерной, радиационной, химической и пожарной разведки; обрабатывает объекты химическими и биологическими препаратами; монтажные работы;

обеспечивает управление и связь – силами и средствами с воздушных пунктов управления; ретрансляцию связи между наземными пунктами управления и спасательными формированиями;

осуществляет воздушные перевозки – доставку в зоны ЧС сил и средств, необходимых для проведения поисковых, аварийно-спасательных работ и оказания медицинской помощи, доставку оперативных групп специалистов министерств и ведомств, а также грузов гуманитарной помощи и материально-технических ресурсов; эвакуирует пострадавшее население, вывозит уникальное оборудование и ценности из зон бедствия и др.

5. Другие специализированные подразделения МЧС России.

В число сил постоянной готовности МЧС России входят:

Федеральное казенное учреждение "Центр экстренной психологической помощи Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий", г. Москва

Федеральное казенное учреждение "Всероссийский центр мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий", г. Москва

Федеральное государственное унитарное предприятие "Военизированная горноспасательная часть", г. Москва

Федеральное государственное казенное учреждение "Управление военизированных горноспасательных частей в строительстве", г. Москва

Основными задачами спасательных служб и отрядов являются: проведение поисково-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях, оказание пострадавшим первой медицинской и психологической помощи, и их эвакуация в лечебные учреждения, профилактические мероприятия, направленные на снижение или устранение опасности для жизни и здоровья граждан.

Силы постоянной готовности оснащены современным оборудованием. У них есть высокоэффективный гидравлический спасательный инструмент, легко режущий стальную арматуру, пневмодомкраты, способные поднимать железобетонные плиты до 20–50 т, акустические приборы для поиска живых людей в завалах и радиолокационные – для поиска в снежных лавинах, телевизионные системы поиска пострадавших. С учетом опыта ликвидации чрезвычайных ситуаций и оснащения аналогичных служб развитых зарубежных государств ведется работа по созданию новейших, в том числе уникальных образцов техники для проведения спасательных работ.

Силы постоянной готовности других министерств и ведомств включают различные организации, в частности:

В состав Минздрава России входят:

Всероссийская служба медицины катастроф

Федеральное государственное бюджетное учреждение "Всероссийский центр медицины катастроф "Защита" Министерства здравоохранения Российской Федерации, г. Москва.

Подразделения постоянной готовности медицинских и иных организаций, входящих в Службу медицины катастроф Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Служба медицины катастроф Министерства обороны Российской Федерации.

Силы и средства МЧС России, МВД России, иных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, Российской академии медицинских наук и других организаций, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций.

Минсельхоз России имеет:

Департамент ветеринарии.

Департамент растениеводства, химизации и защиты растений Федеральное государственное бюджетное учреждение "Российский сельскохозяйственный центр", г. Москва.

Росрыболовство

Управление контроля, надзора и рыбоохраны.

Территориальные органы.

Федеральное государственное бюджетное учреждение "Дальневосточный экспедиционный отряд аварийно-спасательных работ", г. Владивосток.

Федеральное государственное бюджетное учреждение "Северный экспедиционный отряд аварийно-спасательных работ", г. Мурманск.

Россельхознадзор

Федеральное государственное бюджетное учреждение "Федеральный центр охраны здоровья животных", г. Владимир.

Федеральное государственное бюджетное учреждение "Центральная научно-методическая ветеринарная лаборатория", г. Москва.

Федеральное государственное бюджетное учреждение "Всероссийский государственный Центр качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов", г. Москва

Федеральное государственное бюджетное учреждение "Всероссийский центр карантина растений", пос. Быково-2 (Московская область).

Федеральное государственное бюджетное учреждение "Федеральный центр оценки безопасности и качества зерна и продуктов его переработки", г. Москва.

Федеральное государственное унитарное предприятие "Республиканский фумигационный отряд", г. Москва.

Федеральное государственное бюджетное учреждение "Центральная научно-производственная ветеринарная радиологическая лаборатория", г. Барнаул.

Минтранс России курирует:

Росморречфлот

Федеральное бюджетное учреждение "Морская спасательная служба Росморречфлота", г. Москва.

Росавиация

Главный авиационный координационный центр поиска и спасания федерального бюджетного учреждения "Служба единой системы авиационно-космического поиска и спасания", г. Москва.

Росжелдор

Федеральное государственное предприятие "Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации", г. Москва.

Открытое акционерное общество "Российские железные дороги"

Ситуационный центр мониторинга и управления чрезвычайными ситуациями, г. Москва.

Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» включает*:*

Федеральное государственное унитарное предприятие "Ситуационно-Кризисный Центр Федерального агентства по атомной энергии", г. Москва.

Федеральное государственное унитарное предприятие "Аварийно-технический центр Минатома России", г. Санкт-Петербург с филиалами в г. Нововоронеже (Воронежская область), Северске (Томская область), Глазове (Удмуртская Республика) и пос. Селятино (Московская область).

Аварийно-технический центр федерального государственного унитарного предприятия "Российский федеральный ядерный центр - Всероссийский научно-исследовательский институт экспериментальной физики", г. Саров (Нижегородская область).

Аварийно-технический центр федерального государственного унитарного предприятия "Российский федеральный ядерный центр - Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики имени академика Е.И. Забабахина", г. Снежинск (Челябинская область).

Отдельный военизированный горноспасательный отряд открытого акционерного общества "Приаргунское производственное горно-химическое объединение", г. Краснокаменск (Забайкальский край).

Центр робототехники и аварийного реагирования федерального государственного унитарного предприятия «Всероссийский научно-исследовательский институт автоматики им. Н.Л. Духова (г. Москва)

СПИСОК УСЛОВНЫХ СОКРАЩЕНИЙ

АСДНР – аварийно-спасательные и др. неотложные работы

ВС РФ – Вооруженные силы РФ

ГИБДД – Государственная инспекция безопасности дорожного движения

ГИМС – Государственная инспекция по маломерным судам

ГК ЧС России – Государственный комитет по чрезвычайным ситуациям

ГО – гражданская оборона

ГПС – Государственная противопожарная служба

ГУ МЧС РФ – Главное управление МЧС РФ

ДДС – дежурно-диспетчерская служба

ЕДДС – единая ДДС муниципальных образований

ЗНТ – защита населения и территорий

КЧС и ОПБ – Комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности

МПВО – местная противовоздушная оборона

МЧС РФ – Министерство по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий РФ

НАСФ – нештатное аварийно-спасательное формирование

НЦУКС – Национальный центр управления в кризисных ситуациях

ОИВС – орган исполнительной власти субъекта

ОМП – оружие массового поражения

ОПБ – обеспечение пожарной безопасности

РСЧС – единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

РЦ ГО ЧС – региональный центр по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий

СИЗ – средства индивидуальной защиты

СНЛК – система наблюдения и лабораторного контроля

СВФ – спасательные воинские формирования

ФОИВ – федеральные органы исполнительной власти

ЦУ КС РЦ – центр управления в кризисных ситуациях регионального центра

ЧС – чрезвычайная ситуация